

KOMENTAR NA NACRT PRAVILNIKA O JEDNOSTAVNOJ NABAVI

Članak 1. određuje predmet i područje primjene Pravilnika te definira jednostavna nabava kao nabava robe, usluga i provedba projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 eura te nabava radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura. Ovaj članak usklađen je s člankom 12. i člankom 15. ZJN 2016.

Članak 2. propisuje obvezu poštovanja temeljnih načela javne nabave te ekonomičnog i svrhovitog trošenja javnih sredstava. Usklađuje se s člankom 15. stavkom 3. točkom a) i člankom 4. ZJN 2016. Propisuje se obveza primjene posebnih propisa koji uređuju predmet nabave.

Članak 3. upućuje na odgovarajuću primjenu odredaba ZJN 2016 o sprječavanju sukoba interesa. Ovaj članak se usklađuje s člankom 15. stavkom 3. točkom a) ZJN 2016, koji traži uređenje sprječavanja, prepoznavanja i uklanjanja sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016.

Članak 4. uređuje interni postupak inicijative i planiranja nabave, obveza utvrđivanja stvarnih potreba i realne procjene troškova te ulogu inicijatora nabave u izradi te izmjenama i dopunama plana nabave.

Članak 5. određuje prag od 5.000,00 eura za uvrštavanje predmeta nabave u plan nabave te obvezu objave plana i njegovih izmjena u EOJN RH. Ovaj članak usklađen je s člankom 28. stavkom 3. ZJN 2016, kojim je propisana obveza unosa plana nabave i svih njegovih kasnijih promjena u EOJN RH, i člankom 28. stavkom 4. ZJN 2016, koji se primjenjuju od 1. rujna 2026. godine.

Članak 6. razvrstava postupke jednostavne nabave u četiri kategorije prema procijenjenoj vrijednosti. Kategorizacija je usklađena s novim pragovima iz članka 12. stavka 1. ZJN 2016 i pragovima iz članka 15. stavka 3., 5. i 6. ZJN 2016.

Članak 7. uređuje najjednostavniji postupak za sve predmete nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 5.000,00 eura i koja se ne objavljuju u planu nabave, putem izravnog ugovaranja i izdavanja narudžbenice te propisuje minimalni obvezni sadržaj narudžbenice. Predstavlja diskrecijsko uređenje najnižeg praga koje Zakon prepušta naručitelju da uredi općim aktom.

Članak 8. uređuje sastav, imenovanje, obveze i ovlasti Stručnog povjerenstva te zahtjeva da najmanje jedan član ima važeći certifikat iz područja javne nabave. Ovo je organizacijska odredba kojom se osigurava stručna provedba postupaka jednostavne nabave.

Članak 9. Propisuje uvjet da se postupci vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura pokreću samo ako su planirani u planu nabave, te utvrđuje obvezni sadržaj Zahtjeva za pokretanje postupka.

Članak 10. uređuje interne procese, odluku o pokretanje postupka koju donosi ravnatelj.

Članak 11. uređuje postupke jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura i jednake ili manje od 15.000,00 eura slanjem Poziva najmanje jednom gospodarskom subjektu, uz mogućnost javne objave. Za ovu kategoriju ZJN 2016 ne propisuje obveznu provedbu putem EOJN RH niti pravnu zaštitu jer se radi o vrijednosti ispod praga iz članka 15. stavka 3. točke b) ZJN 2016. Također propisuje izuzeća kojima se, ovisno o prirodi predmeta i razini tržišnog natjecanja, u rasponu od 5.000,00 do 15.000,00 eura dopušta izravno ugovaranje (npr. odvjetničke, javnobilježničke, zdravstvene, hotelske i ugostiteljske usluge, protokolarni pokloni, žurnost). Sadržaj izuzeća prati izuzeća od primjene ZJN 2016

Članak 12. uređuje postupke jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 15.000,00 eura do 25.000,00 eura (robe, usluge i projektni natječaji), odnosno od 15.000,00 do 45.000,00 eura (radovi) slanjem Poziva najmanje trima gospodarskim subjektima putem modula jednostavne nabave u EOJN RH. Usklađuje se s obvezom provedbe postupaka jednostavne nabave putem EOJN RH koju uvode izmjene ZJN 2016 (Narodne novine br. 48/26).

Članak 13. uređuje postupke najviše vrijednosti putem javne objave poziva za dostavu ponuda u modulu jednostavne nabave EOJN RH te propisuje iznimke (nepostojanje valjane ponude, jedini mogući gospodarski subjekt iz tehničkih, umjetničkih razloga ili zaštite isključivih prava, te iznimna žurnost). Ovaj članak je usklađen s člankom 15. stavkom 6. i stavkom 7. ZJN 2016.

Članak 14. Uređuje provedbu postupaka putem javne objave na EOJN RH, postupke sufinancirane sredstvima Europske unije te projektni natječaj kao posebni režim nabave upućujući na odgovarajuću primjenu odredaba ZJN 2016, a osobito o projektnom natječaju.

Članak 15. uređuje način dostave i obvezni minimalni sadržaj Poziva za dostavu ponude. Sadržajno slijedi standarde dokumentacije o nabavi iz ZJN 2016, uključujući obvezu navođenja osnova za isključenje sukladno ZJN 2016.

Članak 16. određuje kriterij za odabir ponude (najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda) te usporedbu cijena bez PDV-a sukladno članku 294. stavku 1. ZJN 2016.

Članak 17. dopušta dostavu dokaza sposobnosti u neovjerenoj preslici, uz mogućnost da se od najpovoljnijeg ponuditelja prije donošenja odluke zatraži izvornik ili ovjerena preslika čime se pojednostavljuje dokazivanje sposobnosti u skladu s načelom razmjernosti i učinkovitosti.

Članak 18. određuje rok za dostavu ponuda te uređuje izmjena ili dopuna Poziva te davanje dodatnih informacija tijekom roka za dostavu ponuda.

Članak 19. uređuje zaprimanje ponuda na dokaziv način, vođenje Upisnika o zaprimanju ponuda te otvaranje ponuda, razgraničavajući nejavno od javnog otvaranja koje je prilagođeno različitim kategorijama postupaka jednostavne nabave.

Članak 20. uređuje odvijanje internih procesa pregleda i ocjene ponuda, sadržaj Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda te razloge za poništenje postupka. Slijedi pravila ZJN 2016 o pregledu i ocjeni ponuda i postupanju s nejasnom i nepotpunom dokumentacijom.

Članak 21. uređuje odvijanje internih procesa pri donošenju odluke u postupku jednostavne nabave.

Članak 22. uvodi se rok mirovanja od 3 dana prije sklapanja ugovora s iznimkama i uređuje izvršnost odluke. Članak je izravno vezan uz zakonsku obvezu osiguranja pravne zaštite za nabave iznad 15.000,00 eura iz članka 15. stavka 3. točke b) ZJN 2016.

Članak 23. Ovaj članak se izravno usklađuje s člankom 15. stavkom 3. točkom b) ZJN 2016, koji traži osiguranje pravne zaštite putem prigovora čelniku tijela odnosno odgovornoj osobi naručitelja za nabave vrijednosti veće od 15.000,00 eura. Uvodi se prigovor, prema odredbama Zakona o općem upravnom postupku, kao sredstvo pravne zaštite za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura (za nabave do 15.000,00 eura prigovor nije dopušten), koji se podnosi ravnatelju putem modula jednostavne nabave EOJN RH.

Članak 24. uređuje postupanje i ovlasti ravnatelja pri odlučivanju o prigovoru (obustava, odbacivanje, odbijanje ili usvajanje prigovora) prema odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 25. uređuje sklapanje i izvršenje ugovora/okvirnog sporazuma/narudžbenice, praćenje i kontrolu izvršenja te obvezu unosa u registar ugovora putem EOJN RH za predmete nabave vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura. Ovaj članak usklađuje se s izmijenjenim pragom za evidenciju u registru ugovora i vođenje registra putem EOJN RH iz ZJN 2016.

Članak 26. propisuje obvezu čuvanja potpune dokumentacije o svakom postupku jednostavne nabave najmanje 4 godine od završetka postupka, a što je usklađeno s pravilima o čuvanju dokumentacije u sustavu javne nabave.

Članak 27. Ovaj članak određuje supsidijarnu primjenu ZJN-a 2016 i podzakonskih propisa na pitanja koja Pravilnik ne uređuje, a radi se o tehničkoj odredbi koja osigurava cjelovitost pravnog okvira.

Članak 28. Ovim člankom propisuje se da će se postupci pokrenuti prije stupanja na snagu ovog Pravilnika dovršiti prema odredbama pravilnika kojim se regulira jednostavna nabava, a koji je bio na snazi u vrijeme započinjanja postupka.

Članak 29. Ovim člankom određuje se stupanje na snagu Pravilnika, usklađeno s odgodom primjene ključnih odredaba ZJN 2016 vezanih uz jednostavnu nabavu, koje stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine, te objava u Županijskom glasniku Ličko-senjske županije, u EOJN RH i na mrežnoj stranici Županije.